



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Autoridad Nacional
del Servicio Civil

Tribunal del Servicio
Civil

“Decenio de las Personas con Discapacidad en el Perú”
“Año de la Integración Nacional y el Reconocimiento de Nuestra Diversidad”

RESOLUCIÓN N° 10545 -2012-SERVIR/TSC-Segunda Sala

EXPEDIENTE : 21526-2012-SERVIR/TSC
IMPUGNANTE : VICTORIA ELIZABETH SALDAÑA ROJAS
ENTIDAD : UNIVERSIDAD NACIONAL DE TRUJILLO
RÉGIMEN : DECRETO LEGISLATIVO N° 276
MATERIA : PAGO DE RETRIBUCIONES
SUBSIDIOS POR FALLECIMIENTO Y GASTOS DE SEPELIO
ACTO CONFIRMATORIO DE OTRO YA CONSENTIDO

SUMILLA: : *Se declara improcedente el recurso de apelación interpuesto por la señora VICTORIA ELIZABETH SALDAÑA ROJAS contra el acto administrativo contenido en el Oficio N° 1527-2012/GR-UNT, del 6 de agosto de 2012, emitido por la Gerencia de Recursos de la Universidad Nacional de Trujillo, por haberse presentado contra un acto confirmatorio de otro ya consentido.*

Lima, 19 de diciembre de 2012

ANTECEDENTES

1. Mediante Resolución Jefatural N° 170-2011-GR-OTRP, del 2 de noviembre de 2012, emitida por la Gerencia de Recursos y la Jefatura de la Oficina Técnica de Remuneraciones y Pensiones de la Universidad Nacional de Trujillo y notificada el 23 de abril de 2012, se autorizó el abono de S/. 56,80 (Cincuenta y seis y 80/100 Nuevos Soles) por concepto de subsidio por fallecimiento y S/. 56,80 (Cincuenta y seis y 80/100 Nuevos Soles) por concepto de subsidio por gastos de sepelio en favor de la señora VICTORIA ELIZABETH SALDAÑA ROJAS, en adelante la impugnante, por el fallecimiento de su señor esposo Juan Manuel Afa Domínguez; montos calculados sobre la base de la remuneración total permanente.
2. El 5 de junio de 2012, la impugnante solicitó el pago del reintegro de los subsidios por fallecimiento y gastos de sepelio, sobre la base de la remuneración total que percibe.
3. Mediante Oficio N° 1527-2012/GR-UNT, notificado el 8 de agosto de 2012, la Gerencia de Recursos de la Universidad Nacional de Trujillo desestimó la solicitud de la impugnante, argumentando que en su oportunidad se emitió la Resolución Jefatural N° 170-2011-GR-OTRP, la cual constituye un acto firme al no haber sido impugnada dentro de los plazos legales.



“Decenio de las Personas con Discapacidad en el Perú”
“Año de la Integración Nacional y el Reconocimiento de Nuestra Diversidad”

TRÁMITE DEL RECURSO DE APELACIÓN

4. El 21 de agosto de 2012, la impugnante interpuso recurso de apelación contra el acto administrativo contenido en el Oficio N° 1527-2012/GR-UNT, alegando que los subsidios por fallecimiento y gastos de sepelio se calculan sobre la base de la remuneración total y no sobre la remuneración total permanente regulada por el Artículo 9° del Decreto Supremo N° 051-91-PCM.
5. Mediante Oficio N° 0859-2012-SG/UNT, la Secretaría General de la Universidad Nacional de Trujillo remitió al Tribunal del Servicio Civil, en adelante el Tribunal, el recurso de apelación interpuesto por la impugnante y los antecedentes que dieron origen al acto impugnado.
6. Asimismo, mediante Oficio N° 2010-SG/UNT-2012, la Secretaría General de la Universidad Nacional de Trujillo remitió al Tribunal el cargo de notificación de la Resolución Jefatural N° 170-2011-GR-OTRP, donde se aprecia la firma y fecha de recepción por parte de la impugnante.

ANÁLISIS

De la competencia del Tribunal del Servicio Civil

7. De conformidad con el Artículo 17° del Decreto Legislativo N° 1023¹, el Tribunal tiene por función la resolución de controversias individuales que se susciten al interior del Sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos, en materia de acceso al servicio civil, pago de retribuciones, evaluación y progresión en la carrera, régimen disciplinario, y terminación de la relación de trabajo; siendo la última instancia administrativa.

¹ “Artículo 17°.- Tribunal del Servicio Civil

El Tribunal del Servicio Civil - el Tribunal, en lo sucesivo - es un órgano integrante de la Autoridad que tiene por función la resolución de controversias individuales que se susciten al interior del Sistema.

El Tribunal es un órgano con independencia técnica para resolver en las materias de su competencia. Conoce recursos de apelación en materia de:

- a) Acceso al servicio civil;
- b) Pago de retribuciones;
- c) Evaluación y progresión en la carrera;
- d) Régimen disciplinario; y,
- e) Terminación de la relación de trabajo.

El Tribunal constituye última instancia administrativa. Sus resoluciones podrán ser impugnadas únicamente ante la Corte Superior a través de la acción contencioso administrativa.

Por decreto supremo refrendado por el Presidente del Consejo de Ministros, previa opinión favorable de la Autoridad, se aprobarán las normas de procedimiento del Tribunal”.



“Decenio de las Personas con Discapacidad en el Perú”
“Año de la Integración Nacional y el Reconocimiento de Nuestra Diversidad”

8. Asimismo, conforme a lo señalado en el fundamento jurídico 23 de la Resolución de Sala Plena N° 001-2010-SERVIR/TSC², precedente de observancia obligatoria sobre competencia temporal, el Tribunal es competente para conocer en segunda y última instancia administrativa los recursos de apelación que sean presentados ante las entidades a partir del 15 de enero de 2010, siempre y cuando, versen sobre las materias establecidas en el Artículo 17° del Decreto Legislativo N° 1023.
9. En tal sentido, al ser el Tribunal el único órgano que resuelve la segunda y última instancia administrativa en vía de apelación en las cinco (5) materias antes indicadas, con la resolución del presente caso asume dicha competencia, pudiendo ser sus resoluciones impugnadas solamente ante el Poder Judicial.
10. Se advierte que el recurso de apelación suscrito por la impugnante:
 - (i) Ha sido interpuesto después del 15 de enero de 2010.
 - (ii) Ha sido interpuesto dentro del plazo de los quince (15) días de notificado el acto materia de impugnación, conforme lo dispone el Artículo 17° del Reglamento del Tribunal, aprobado por Decreto Supremo N° 008-2010-PCM.
 - (iii) Cumple formalmente con los requisitos de admisibilidad previstos en el Artículo 18° del Reglamento del Tribunal.
11. Considerando que es deber de todo órgano decisor, en cautela del debido procedimiento, resolver la controversia puesta a su conocimiento según el mérito de lo actuado; y, habiéndose procedido a la valoración de los documentos y actuaciones que obran en el expediente, corresponde en esta etapa efectuar el análisis jurídico del recurso de apelación.

De la contradicción de actos confirmatorios

12. Al respecto, es necesario recordar que la facultad de contradicción contra los actos administrativos que se supone violan, desconocen o lesionan un derecho o interés legítimo no puede ser ejercida frente a los actos confirmatorios de actos consentidos por no haber sido recurridos en tiempo y forma, tal como lo prohíbe expresamente el numeral 3 del Artículo 206° de la Ley N° 27444³.

² Publicada en el Diario Oficial El Peruano el 17 de agosto de 2010.

³ “Artículo 206°.- Facultad de contradicción (...)

206.3 No cabe la impugnación de actos que sean reproducción de otros anteriores que hayan quedado firmes, ni la de los confirmatorios de actos consentidos por no haber sido recurridos en tiempo y forma”.



“Decenio de las Personas con Discapacidad en el Perú”
“Año de la Integración Nacional y el Reconocimiento de Nuestra Diversidad”

13. En concordancia con esta norma, el literal “d” del Artículo 24º del Reglamento del Tribunal preceptúa que los recursos de apelación interpuestos contra actos confirmatorios de otros ya consentidos deben ser declarados improcedentes⁴.
14. De la revisión de los documentos que obran en el expediente, se puede apreciar que el pago por concepto de los subsidios por fallecimiento y gastos de sepelio ya fue resuelto en su oportunidad, mediante la Resolución Jefatural N° 170-2011-GR-OTRP, notificada el 23 de abril de 2012, y al no haber sido interpuesto dentro del plazo legal recurso impugnativo alguno contra la citada resolución, ha adquirido el carácter de firme⁵, habiéndose dado por agotada la vía administrativa respecto a la solicitud de pago por concepto de los subsidios por fallecimiento y gastos de sepelio, por lo que el Oficio N° 1527-2012/GR-UNT, en el cual se informa dicha situación, es un acto confirmatorio de otro ya consentido, sobre el cual no cabe recurso alguno en la vía administrativa.
15. En tal sentido, esta Sala considera que el recurso impugnativo materia de análisis incurre en el supuesto de improcedencia previsto en literal “d” del Artículo 24º del Reglamento del Tribunal, por lo que no resulta pertinente pronunciarse sobre los argumentos esgrimidos por la impugnante.
16. De otro lado, en atención a los principios de celeridad, eficacia y simplicidad⁶ que rigen el procedimiento administrativo general, esta Sala considera que es

⁴ **“Artículo 24º.- Improcedencia del recurso de apelación**

El recurso de apelación será declarado improcedente cuando: (...)

d) El acto impugnado sea un acto preparatorio o un acto confirmatorio de otro ya consentido”.

⁵ Al respecto, la Ley N° 27444 señala lo siguiente:

“Artículo 212º.- Acto firme

Una vez vencidos los plazos para interponer los recursos administrativos se perderá el derecho a articularlos quedando firme el acto”.

⁶ **“Artículo IV.- Principios del procedimiento administrativo**

1. El procedimiento administrativo se sustenta fundamentalmente en los siguientes principios, sin perjuicio de la vigencia de otros principios generales del Derecho Administrativo: (...)

1.9. **Principio de celeridad.-** Quienes participan en el procedimiento deben ajustar su actuación de tal modo que se dote al trámite de la máxima dinámica posible, evitando actuaciones procesales que dificulten su desenvolvimiento o constituyan meros formalismos, a fin de alcanzar una decisión en tiempo razonable, sin que ello releve a las autoridades del respeto al debido procedimiento o vulnere el ordenamiento.

1.10. **Principio de eficacia.-** Los sujetos del procedimiento administrativo deben hacer prevalecer el cumplimiento de la finalidad del acto procedimental, sobre aquellos formalismos cuya realización no incida en su validez, no determinen aspectos importantes en la decisión final, no disminuyan las garantías del procedimiento, ni causen indefensión a los administrados. (...)

1.13. **Principio de simplicidad.-** Los trámites establecidos por la autoridad administrativa deberán ser sencillos, debiendo eliminarse toda complejidad innecesaria; es decir, los requisitos exigidos deberán ser racionales y proporcionales a los fines que se persigue cumplir”.



“Decenio de las Personas con Discapacidad en el Perú”
“Año de la Integración Nacional y el Reconocimiento de Nuestra Diversidad”

innecesario proceder a la admisión del recurso de apelación para posteriormente declarar su improcedencia, la que resulta manifiesta.

Por las consideraciones expuestas, este colegiado estima que debe declararse improcedente el recurso de apelación interpuesto por la impugnante.

En ejercicio de las facultades previstas en el Artículo 17º del Decreto Legislativo Nº 1023, la Segunda Sala del Tribunal del Servicio Civil;

RESUELVE:

PRIMERO.- Declarar IMPROCEDENTE el recurso de apelación interpuesto por la señora VICTORIA ELIZABETH SALDAÑA ROJAS contra el acto administrativo contenido en el Oficio Nº 1527-2012/GR-UNT, del 6 de agosto de 2012, emitido por la Gerencia de Recursos de la UNIVERSIDAD NACIONAL DE TRUJILLO.

SEGUNDO.- Notificar la presente resolución a la señora VICTORIA ELIZABETH SALDAÑA ROJAS y a la UNIVERSIDAD NACIONAL DE TRUJILLO, para su cumplimiento y fines pertinentes.

TERCERO.- Devolver el expediente a la UNIVERSIDAD NACIONAL DE TRUJILLO.

CUARTO.- Disponer la publicación de la presente resolución en el Portal Institucional (www.servir.gob.pe).

Regístrese, comuníquese y publíquese.

ORLANDO DE LAS CASAS
DE LA TORRE UGARTE
VOCAL

GUILLERMO BOZA PRO
PRESIDENTE

DIEGO HERNANDO
ZEGARRA VALDIVIA
VOCAL